



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
Број: 404-02-105/2016-12/5
Датум: 17. новембар 2016. године
Београд

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку припремила је

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ
у отвореном поступку јавне набавке услуга
- успостављање и унапређење хардверске
инфраструктуре у судовима опште надлежности -
редни број 36/2016

на писани захтев заинтересованог лица, упућен путем електронске поште дана 14. новембра 2016. године у 12.36 сати:

1. Питање заинтересованог лица:

На страници 12. Конкурсне документације, под тачком 8) одредили сте да понуђач треба да има важећи сертификат ISO 22301 (систем управљања континуитетом пословања). С обзиром на то да овај сертификат представља међународни сертификат који специфицира захтеве за систем управљања континуитетом пословања (business continuity management), а управљање континуитетом пословања подразумева сет процеса и информација којима се идентификују потенцијалне последице које угрожавају организацију. Такође, пружа могућност за ефикасан одговор компаније на нападе и нежељене ситуације како се не би угрозио несметан рад компаније. Прегледом Техничке спецификације дошли смо до закључка да понуђач није дужан да достави решење које ће омогућити наручиоцу да успостави систем управљања континуитетом пословања. Такође, Конкурсном документацијом је предвиђено и да ће наручилац купити сву опрему, лиценце и софтвер. Овај захтев би имао смисла уколико би се опрема или софтвер налазили код добављача који би овим сертификатом доказао да поседује квалитет да на правилан, сигуран начин управља опремом и софтверима који су наручиоцу неопходни. Сматрамо да у овако дефинисаној Конкурсној документацији, захтев за поседовање ISO 22301 је пре обавеза наручиоца него добављача.

Према нашим сазнањима, још увек велики број потенцијалних понуђача не испуњава горе поменути стандард у Србији (највише 3-4), а с обзиром на то да сте дали јако кратак рок за припрему понуде, готово је немогуће пронаћи конзорционог партнера који поседује овај сертификат.

Сматрамо да сте повредили члан 10. ЗЈН јер сте коришћењем дискриминаторских услова ограничили конкуренцију; повредили члан 76. став 6. ЗЈН јер сте одредили додатне услове који нису у логичкој вези са јавном набавком и као такви

дискриминишу понуђаче; повредили члан 61. став 1. ЗЈН јер нисте припремили Конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.

Предлажемо да измените Конкурсну документацију и да се спорни ISO сертификат изостави из Конкурсне документације како бисте омогућили што већу конкуренцију међу понуђачима.

1. Одговор Комисије:

ISO 22301 је стандард који се односи на управљање континуитетом пословања („Business Continuity Management“), и који идентификује потенцијалне претње по предузеће, укључујући и њихове последице. Овај стандард специфицира захтеве за планирање, успостављање, имплементацију, руковање, мониторинг, преглед, одржавање и стално побољшање документованог система управљања који има за циљ да заштити предузеће од претње, смањи вероватноћу настанка, припреми за реаговање и опорави од инцидента уколико до њих дође.

Процена, планирање и контрола планова за превазилажење ванредних ситуација смањује негативан утицај могућег прекида активности предузећа (нпр прекид испоруке услуга купцима). Управљање континуитетом пословања је кључни фактор за континуирани рад свих врста предузећа у случају појаве поремећаја. ISO 22301 је развијен са циљем да помогне предузећима да минимизирају ризик од реалних поремећаја. У потпуности је усклађен са новим смерницама из ISO водича 83, и може да се интегрише са другим системима управљања као што су ISO 9001, ISO 14001, ISO 27001 и др.

Корист од примене захтева овог стандарда осим предузећа где је имплементиран имају заинтересоване стране (купци, корисници, партнери и друштвена заједница), јер мотив за имплементацију стандарда није да побољшања буду евидентна само у предузећу него да та побољшања осете и заинтересоване стране кроз пласман производа и услуга.

Напомињемо да је стандард ISO 22301 (SRPS ISO 22301 – српско издање) усвојен још 24.03.2014. од стране Института за стандардизацију Србије, а да је на међународном нивоу усвојен још 2012. године.

С обзиром на то да је наручилац 11.02.2016. на Порталу јавних набавки <http://portal.ujn.gov.rs/Dokumenti/PrethodnoObavestenje.aspx?idd=983768> објавио претходно обавештење о спровођењу предметне набавке, наручилац је искористио право да набавку спроведе у роковима у складу са чланом 95. Закона о јавним набавкама. Сви понуђачи могу искористити право да додатне услове испуне ангажовањем подизвођача у складу са чланом 80. ЗЈН и мишљењем Управе за јавне набавке објављеног на <http://www.ujn.gov.rs/ci/documents/objasnjenja>, као и у складу са чланом 81. Закона о јавним набавкама.

Према сазнањима Наручиоца, у Србији постоји најмање пет предузећа које имају уведен захтевани ИСО 22301, дакле број је свакако већи од три. Отуд, наручилац сматра да није угрожено начело обезбеђивања конкуренције из члана 10. Закона о јавним набавкама, јер постоји довољан број потенцијалних понуђача и довољно време да се припреми понуда, или евентуалне заједничке понуде.

Услов за поседовање сертификата ISO 22301 је у директној логичкој вези са пројектом, јер се у делу 2. Техничке спецификације предвиђају услуге анализирања, планирања, имплементације пилот пројекта, имплементације активног директоријума, имплементација „Систем центар“ пакета. У делу Техничке спецификације „Трајање пројекта“ предвиђено је да пројекат траје девет месеци, док се за захтевану хардверску инфраструктуру подразумева гарантни период од годину дана. Имајући у виду дуже временско трајање уговора и захтева тражи се од понуђача да је способан да, у складу са ISO 22301, обезбеди свој континуитет

пословања у времену трајања уговорног односа без обзира на све могуће евентуалне претње по предузеће. Евентуални застој, односно прекид у испоруци услуга или немогућност замене опреме или њене поправке од стране понуђача довео би до велике штете по наручиоца и процес придружења Републике Србије Европској унији и испуњавања мера из Акционог плана за Поглавље 23.

Наручилац, такође, сматра да је конкурсна документација припремљена тако да понуђачи могу да припреме прихватљиву понуду, те да нису повређене одредбе члана 61. Закона о јавним набавкама. Имајући у виду горе наведено, наручилац остаје при захтеву.

Комисија за јавну набавку

- Марио Малетић, дипломирани правник
- Владимир Пејчић, дипломирани правник
- Јелена Кулић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке
- Гордана Лазић, дипломирани инжењер организације рада
- Јована Михајловић, дипломирани правник
- Јована Анђелковић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке

објавити на:

- Порталу јавних набавки
- интернет страници наручиоца